ООО «Геодезия и Межевание»

150002 Россия, г. Ярославль, Комсомольская пл., д. 7

**Заказчик:** Администрация

Обильненского СМО

Республики Калмыкия

Муниципальный контракт: от 01.07.2012 г.;

Инвентарный номер: № 3Я-12/5/2

**Генеральный план**

**Обильненского**

**сельского муниципального образования**

**Республики Калмыкия**

Нормативно-правовой акт

**Пояснительная записка**

**Том 1**

**Положения о территориальном планировании**

Генеральный директор И. П. Губочкин

Руководитель темы,

главный архитектор проекта В. В. Богородицкий

г. Ярославль, 2012 г.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Состав Генерального плана Обильненского сельского муниципального образования Республики Калмыкия** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ****Номер тома**** | ****Наименование**** | ****Примечание**** |
| **Утверждаемые материалы Генерального плана:** | | |
| Том 1 | Пояснительная записка.  Положения о территориальном планировании | Инв. № 3Я-12/5/1 |
| **Материалы по обоснованию Генерального плана:** | | |
| Том 2 | Пояснительная записка.  Материалы по обоснованию генерального плана | Инв. № 3Я-12/5/2 |
| Книга 1 | Анализ и оценка современного состояния территории |  |
| Книга 2 | Концепция градостроительного развития территории.  Обоснование мероприятий по территориальному планированию |  |

## **Перечень графических материалов**

**в составе генерального плана Обильненского сельского муниципального образования**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ****№****  ****п/п**** | ****Наименование**** | ****Масштаб**** | ****Примечание**** |
| ****Положения о территориальном планировании:**** | | | |
| 1. | Сводная карта предложений по территориальному планированию Обильненского сельского муниципального образования  (основной чертеж):  функциональное зонирование территории и размещение объектов капитального строительства местного значения | 1: 25 000 | н/с |
| 2. | Сводная карта предложений по территориальному планированию с. Обильное (основной чертеж):  функциональное зонирование территории и размещение объектов капитального строительства местного значения | 1: 5 000 | н/с |
| **Материалы по обоснованию генерального плана:** | | | |
| 3. | Градостроительная ситуация.  Территория Обильненского сельского муниципального образования  в границах Республики Калмыкия | 1: 1 000 000 | н/с |
| 4. | Градостроительная ситуация.  Территория Обильненского сельского муниципального образования  в границах Сарпинского района | 1: 250 000 | н/с |
| 5. | Карта современного использования территории Обильненского сельского муниципального образования  (опорный план):  функциональное зонирование территории, инженерно-транспортная инфраструктура, размещение объектов капитального строительства местного значения и объектов культурного наследия | 1: 25 000 | н/с |
| 6. | Карта ограничений использования территории (границы зон с особыми условиями использования территории, в том числе подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций) | 1: 25 000 | н/с |
| 7. | Карта современного использования территории с. Обильное (опорный план):  функциональное зонирование территории, инженерно-транспортная инфраструктура, размещение объектов капитального строительства местного значения и объектов культурного наследия | 1: 5 000 | н/с |

н/с – не секретная.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Содержание |

|  |
| --- |
| **Общие положения ……………………………………………………………..…..6** |
| **1. Цели и задачи территориального планирования Обильненского СМО…………………………………………………………………………..…..….9** |
| **2. Взаимосвязь стратегических направлений территориального планирования Обильненского СМО со «Схемой территориального планирования Сарпинского районного муниципального образования Республики Калмыкия»…………......…………………………………….……..11** |
| **3. Перечень мероприятий по территориальному планированию...………..13** |
| 3.1 Мероприятия по развитию и преобразованию функционально-планировочной структуры…………………………………………………………14  3.2 Мероприятия по развитию и размещению объектов капитального строительства, в том числе:………………………………………………………..17  3.2.1 Мероприятия по развитию и размещению основных объектов экономической деятельности…………….…………………………………...…...17  3.2.2 Мероприятия по развитию жилого фонда и размещению объектов культурно-бытового обслуживания населения…………………………………..17  3.2.3 Мероприятия по развитию и размещению объектов инженерно-транспортной инфраструктуры………...………………………………………….18  3.3 Мероприятия по сохранению объектов культурного наследия……..………18  3.4 Мероприятия по развитию рекреационных зон, размещению объектов по обслуживанию туристов………………………………………………………..….19  3.5 Мероприятия по улучшению экологической обстановки и охране окружающей среды……………………………………….…………………...……20  3.6 Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности………………………………23 |
| **4. Градостроительный паспорт Обильненского СМО……………………….28** |

**Общие положения.**

**Обильненское СМО** расположено в южной части Сарпинского РМО на площади 51 390 га (13,7 % территории РМО).

Население СМО (на 01.01.2012 г.) составляет 1 179 чел. (1,18 тыс. чел.) или 9,0 % населения РМО.

Административным центом СМО является с. Обильное, с населением 1 169 чел. (99,2% населения СМО), расположенное от центра РМО – с. Садовое на расстоянии 55 км. Одновременно, с. Обильное является главным опорным, организующим центром расселения СМО.

В границах СМО расположены два (2) СНП; вторым является п. Листа с населением- 10 чел.

Плотность населения в СМО составляет 2,3 чел./км2 (в РМО – 3,5 чел./км2).

Из общего количества населения – 1,18 тыс. чел., население моложе трудоспособного возраста составляет 0,25 тыс. чел., (21,2 %), в трудоспособном возрасте – 0,66 тыс. чел. (55,9 %), старше трудоспособного возраста – 0,27 тыс. чел. (22,9 %).

Отмечается естественная убыль - 1 чел./год на 1000 жителей.

Соотношение мужчин и женщин составляет, соответственно, 49,8 % и 50,2 % (преобладает женское население).

Национальный состав: калмыки – 0,9 %, русские – 83,8 %, другие национальности – 15,3 %.

По территории СМО проходит автодорога федерального значения М-6 «Каспий» (Волгоград - Элиста), от автодороги М-6 до с. Обильное подъезд осуществляется по автодороге регионального значения.

Ведущим сельскохозяйственным предприятием в СМО является СПК «Исток-1», специализирующееся на растениеводстве (основной профиль) и животноводстве. Кроме того, хозяйственную деятельность (сельскохозяйственное производство) со специализацией на животноводстве (преимущественно) и растениеводстве в СМО ведут 10 КФХ.

Земельный фонд на территории СМО (всего – 51 390 га) распределяется следующим образом:

* земли сельскохозяйственного назначения – 45 377 га/88,3 %;
* земли населенных пунктов – 208 га/0,4 %;
* земли промышленности, транспорта и др. – 51 га/0,09 %;
* земли особо охраняемых природных территорий и объектов (рекреация) – 0 га/0 %;
* земли лесного фонда – 1 895 га/3,7 %;
* земли водного фонда – 0 га/0 %;
* земли запаса – 3 859 га/7,6 %.

Застройка с. Обильное обеспечена природным (сетевым) газом. В п. Листа природный газ отсутствует.

Жилищный фонд Обильненского СМО составляет 18,46 тыс. м2; жилищная обеспеченность – 15,7 м2/чел.

Все объекты культурно-бытового обслуживания населения расположены в с. Обильное:

* **образование:** МОУ Обильненская средняя школа на 320 мест (118 учащихся); ДОУ отсутствуют;
* **здравоохранение:** АПУ – офис врача общей практики; больницы отсутствуют;
* **культура:** МУК «Социально-культурный центр Обильненского СМО» (зал на 420 мест); библиотека.

**Состав авторского коллектива и ответственных исполнителей:**

|  |  |
| --- | --- |
| Руководитель темы,  главный архитектор проекта (ГАП) | В. В. Богородицкий |
| Главный инженер проекта (ГИП) | А. В. Бурлаков |
| Ведущий архитектор | Р. Н. Шатров |
| Архитектор | Т. С. Жилкина |
| Ведущий специалист по инженерно-транспортной инфраструктуре | А. В. Бурлаков |
| Инженер-эколог | С. Г. Рыльская |
| Техник-архитектор | Д.В. Дерябин |
| Техник-архитектор | Р.В. Сахаров |

**Справка главного архитектора проекта.**

Настоящий проект разработан в соответствии с действующими нормами, правилами и стандартами Российской Федерации.

Руководитель темы,

главный архитектор проекта (ГАП) В. В. Богородицкий

1. **Цели и задачи территориального планирования Обильненского сельского муниципального образования**

Территориальное планирование является видом градостроительной деятельности, задачей которого является определение назначения территории, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и других факторов, в целях устойчивого развития территории, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения интересов граждан и их объединений Российской Федерации, субъектов Российской Федерации (Республики Калмыкия), муниципальных образований (Сарпинского РМО, в целом, и сельских муниципальных образований Обильненского СМО, в частности).

В соответствии с определением, данном в Градостроительном кодексе РФ, устойчивое развитие территории – это обеспечение безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности, ограничения негативного воздействия на окружающую среду, обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов. Генеральный план Обильненского СМО, как градостроительный документ, разрабатывается с целью обеспечения планирования развития территории и предназначения для реализации полномочий органов местного самоуправления. **Основная цель** территориального планирования – обеспечение комфортных условий жизнедеятельности населения сельского муниципального образования.

**Задачами территориального планирования Обильненского СМО являются:**

* эффективное использование потенциала территории в целях сохранения сельскохозяйственного профиля экономики СМО, развития агропромышленного комплекса, инженерной и транспортной инфраструктуры, туризма, охраны природы;
* развитие и преобразование планировочной структуры и функционального зонирования в соответствии с прогнозируемыми направлениями развития экономики и приоритетными инвестиционными проектами Республики Калмыкия и Сарпинского РМО;
* решение проблемы обеспечения вновь создаваемых в СМО рабочих мест по количеству и качеству трудовыми ресурсами; оптимизация численности населения Обильненского СМО; постепенная стабилизация и последующий рост численности населения в соответствии с перспективами дальнейшего социально-экономического развития за счет сокращения естественной убыли населения и устойчивого миграционного притока;
* удовлетворение потребности населения Обильненского СМО в учреждениях социального и культурно-бытового обслуживания с учетом прогнозируемых характеристик социально-экономического развития;
* обеспечение потребности жителей СМО в объектах нового жилищного строительства с учетом прогнозируемого роста жилищной обеспеченности;
* обеспечение размещения объектов капитального строительства, в соответствии с прогнозируемыми параметрами развития экономики Сарпинского РМО и Обильненского СМО на основе градостроительного освоения новых территорий, с учетом повышения эффективности использования ранее освоенных территорий;
* обеспечения создания и развития производственных и транспортно-логистических зон в полосе автодороги федерального назначения М-6 «Каспий» (Волгоград – Элиста) – подъезд к с. Обильное;
* обеспечение сохранения объектов историко-культурного наследия (памятники археологии, истории и др.), в том числе с учетом возможностей их использования в вопросах патриотического и эстетического воспитания и использования для туристических целей;
* обеспечение развития туризма (экскурсионно-познавательного, экологического, этнографического, охотничье-рыболовного и др. видов), формирование сети рекреационных учреждений и объектов физкультурно-оздоровительного назначения и спорта, обеспечивающих возможность отдыха населения и транзитных туристов на базе комплексного использования туристско-рекреационных ресурсов;
* усиление мер по охране окружающей среды, обеспечение порядка обращения с отходами производства и потребления (ТБО), вовлечение всех населенных пунктов в систему санитарной очистки.

Для решения указанных выше задач в Генплане используется информация о состоянии территории Обильненского СМО, ограничениях по ее использованию, возможных направлениях ее развития, включая информацию, полученную из документов территориального планирования Российской Федерации, Республики Калмыкия и Сарпинского РМО.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **2. Взаимосвязь стратегических направлений территориального планирования Обильненского СМО со «Схемой территориального планирования Сарпинского районного муниципального образования Республики Калмыкия»** |

Положения о территориальном планировании Сарпинского РМО в составе «Схемы территориального планирования Сарпинского районного муниципального образования Республики Калмыкия», куда структурно, наряду с территориями пяти других поселений, входит территория Обильненского СМО, определяют основные перспективные направления социально-экономического развития и систему расселения СМО и формулируют мероприятия по территориальному планированию по следующим вопросам:

* функционально-планировочная организация территории;
* земельный фонд;
* жилищное строительство;
* система культурно-бытового и социального обслуживания населения;
* транспортная инфраструктура;
* инженерная инфраструктура;
* рекреация и туризм;
* оценка экологической ситуации;
* отходы производства и санитарная очистка территории;
* основные факторы риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности.

Проектные решения в «Схеме территориального планирования Сарпинского РМО» отражают следующие перспективы социально-экономического развития, системы расселения и мероприятия по территориальному планированию на территории Обильненского СМО:

* + - **на территории СМО в течение расчётного срока возможно развитие следующих направлений:**
* **устойчивое развитие специализированного мясного животноводства** (скотоводства) и увеличение производства высококачественной говядины; строительство (модернизацию) откормочных площадок КРС калмыцкой породы, развитие собственной кормовой базы;
* ****рекреация и туризм****: в качестве перспективных рассматриваются такие виды туризма, как экскурсионно-познавательный, этнографический, рыболовный и экологический (экотуризм);
* в качестве ****опорного подцентра**** местной системы расселения рассматривается с. Обильное;
* **в ряде сельских поселений РФ (Владимирская, Тверская, Ярославская и др. регионы) широко практикуется организация таких моделей дошкольного образования, как «школа-сад» или «школа полного дня».**

Значительный недокомплект учащихся в школах позволяет использовать (при необходимой их реконструкции) дошкольные здания для организации в них дополнительных дошкольных групп.

**Таким образом, недокомплект мест в дошкольных образовательных учреждениях рекомендуется восполнить организацией дополнительных дошкольных групп при необходимой реконструкции школы.**

**Требуется модернизация плоскостных физкультурно-спортивных площадок при общеобразовательной школе;**

* в вопросах развития ****транспортной инфраструктуры**** предусматриваются на 2020–2025 гг.:
* обеспечение всех населенных пунктов дорогами с твердым покрытием;
* в вопросах обращения с образующимися ****отходами (ТБО): лицензирование** на территории Обильненского СМО полигона ТБО (несанкционированная свалка)**.

**Одновременно, при рассмотрении перспективных проектных решений в «Схеме территориального планирования Сарпинского РМО Республики Калмыкия» отмечается ряд вопросов, целесообразных для учета при территориальном планировании Обильненского СМО:**

* ****расчётная численность населения**** в СМО при существующей численности 1,18 тыс. чел. **прогнозируется:** на 2017 г. – 1,17 тыс. чел., на 2032 – 1,10 тыс. чел.;
* **прогнозируетс**я ****ввод нового жилищного строительства**** в Облильненском СМО до 2032 гг., общий жилой фонд РМО будет составлять около 20,00 тыс. м2 (существующий объем жилфонда – 18,46 тыс. м2); жилищная обеспеченность, таким образом, прогнозируется по СМО на уровне 18,2 м2/чел. (существующая жилобеспеченность – 15,7 м2/чел.).

|  |  |
| --- | --- |
| **3.** | **Перечень мероприятий по территориальному планированию** |

****Перечень мероприятий по территориальному планированию** Обильненского СМО включает в себя:**

* мероприятия по развитию и преобразованию функционально-планировочной структуры;
* мероприятия по развитию и размещению объектов капитального строительства, в том числе:
  + мероприятия по развитию и размещению основных объектов экономической деятельности;
  + мероприятия по развитию жилого фонда и размещению объектов культурно-бытового обслуживания населения;
  + мероприятия по развитию и размещению объектов инженерно-транспортной инфраструктуры;
* мероприятия по сохранению объектов культурного наследия;
* мероприятия по развитию рекреационных зон, размещению объектов по обслуживанию туристов;
* мероприятия по улучшению экологической обстановки и охране окружающей среды.

**3.1. Мероприятия по развитию и преобразованию функционально-планировочной структуры.**

Перспективная территориальная организация Обильненского МО базируется на исторически сложившейся планировочной структуре и дальнейшем ее совершенствовании.

Территория РМО сохраняется в установленных административных границах на площади 513,90 км2 (51 930 га), что составляет 13,7 % от территории Сарпинского РМО.

Все население СМО сохраняет на перспективу статус сельского населения.

На территории СМО расположены и сохраняются на перспективу 2 сельских населенных пункта (СНП): с. Обильное и п. Листа.

Административный центр СМО: с. Обильное остается главным опорным, организующим центром расселения и системы межселенного культурно-бытового обслуживания на поселенческом (низовом) уровне.

Главной **планировочной осью расселения** остается**:**

* участок от автодороги федерального значения М-6 «Каспий» (Волгоград – Элиста) – подъезд к с. Обильное.

**Функциональное зонирование** территории Сарпинского РМО основывается на анализе современного использования территории, положения элементов территории в общей пространственной системе Сарпинского РМО, характера природопользования.

**Территория Обильненского СМО является зоной интенсивного градостроительного освоения**, которая расположена в полосе автодороги федерального значения М-6 «Каспий» (Волгоград - Элиста) и охватывает (полностью или частично) территории четырех (4) СМО: **Обильненское,** Кировское, Садовское, Аршаньзельменское; в этой зоне проживает около 9,06 тыс. чел. (69,0 % населения РМО), размещены основные элементы транспортной инфраструктуры, сосредоточен основной производственный и социальный потенциал РМО.

**Основные принципы формирования и перспективы развития системы расселения на территории Обильненского СМО должны строиться на решении следующих задач:**

* **учет положений концепции градостроительного развития** по организации расселения и системы населенных мест **на основе планировочного каркаса, предложенного в «Схеме территориального планирования Сарпинского РМО»**, которая рассматривает территорию Обильненского СМО в качестве активной составляющей системы расселения РМО;
* сохранение и развитие основы экономического потенциала СМО – сельскохозяйственного производства (животноводства и растениеводства) на основе сложившейся системы сельхозпроизводителей: сельхозпредприятий (1), крестьянско-фермерских хозяйств (10);
* учет приоритетных инвестиционных проектов Республики Калмыкия:
  + - активное развитие, в том числе в Обильненском СМО, животноводства (мясного скотоводства) и, в частности, совершенствования системы откормочных площадок КРС калмыцкой породы, кормовой базы и мясоперерабатывающих комплексов;
* развитие транспортных автомобильных (строительство новых и реконструкция существующих автодорог) связей, как наиболее важного фактора в организации системы расселения в РМО, в том числе при организации туристско-рекреационных потоков;
* решения проблем водоснабжения и водоотведения в административном центре СМО - с. Обильное;
* совершенствование организации системы детских образовательных учреждений (ДОУ); развитие и модернизация физкультурно-оздоровительных объектов с предоставлением услуг, в первую очередь, детям и подросткам;
* учет системы объектов культурного наследия (памятники археологии, архитектуры и истории) как важной составляющей в использовании природно-ландшафтного и историко-культурного потенциала СМО;
* развитие туристической отрасли как части социально-экономического развития РМО и СМО с целью активной разработки и освоения маршрутов экологического туризма и создания туристической инфраструктуры;
* разработка и реализация на территории СМО системы сбора, удаления и утилизации промышленных отходов (сельхозпроизводство) и ТБО.

К перспективным **тенденциям в изменении структуры земельного фонда** в Обильненском СМО следует отнести:

**Планируется исходя из существующей планировки и застройки с. Обильное изменение границ населенного пункта с увеличением его площади на 35,65 га с 204,0 га до 239,85 га. Таким образом, планируется внесение изменений в площадь земель населенных пунктов Обильненского СМО с увеличением этой категории земель до 242,85 га за счет сокращения категории земель сельскохозяйственного назначения на 35,85 га.**

Функционально-планировочная структура с. Обильное остается без изменений.

**Основную часть территории с. Обильное продолжают занимать жилые зоны – 156,62 га (или 65,2 %).**

**3.2. Мероприятия по развитию и размещению объектов капитального строительств**

**3.2.1. Мероприятия по развитию и размещению основных объектов экономической деятельности**

* устойчивое развитие на производственной базе СПК «Исток-1» **специализированного мясного животноводства** **(скотоводства)** и увеличение производства высококачественной говядины; строительство (модернизацию) откормочных площадок КРС калмыцкой породы, развитие собственной кормовой базы, строительство (модернизация) мясоперерабатывающих комплексов.

**3.2.2. Мероприятия по развитию жилого фонда и размещению объектов культурно-бытового обслуживания населения**

**Перспективное развитие жилого фонда и размещение (реконструкция) объектов культурно-бытового обслуживания населения планируется на территории с. Обильное.**

При прогнозируемой **стабилизации и росте** численности населения в СМО на 1 очередь – **1,17 тыс. чел.** и на расчетный срок – **1,10 тыс. чел.** планируется увеличение жилого фонда в СМО **с 18,46 тыс. м2 до 20,00 тыс. м2** при сохранении жилищной обеспеченности **18,2 м2/чел** на период расчетного срока (2032 г.).

К основным мероприятиям по развитию **системы культурно-бытового обслуживания** относятся:

* недокомплект мест в дошкольных образовательных учреждениях рекомендуется **восполнить организацией дополнительных дошкольных групп (на 40 мест) при необходимой реконструкции школы;**
* требуется модернизация плоскостных физкультурно-спортивных площадок при общеобразовательной школе;
* размещение объектов сервисного обслуживания (магазины и др.) во всех основных жилых зонах.

Основным вопросом обеспеченности жилищного фонда видами инженерного благоустройства остается проблема **водоснабжения и водоотведения;** планируется **строительство** в с. Обильное нового комплекса канализационно-очистных сооружений (КОС) мощностью 1,5 тыс. м3 в сутки.

**3.2.3 Мероприятия по развитию и размещению объектов инженерно-транспортной инфраструктуры**

**Автомобильный транспорт.**

Реконструкция автомобильных дорог на территории СМО: подъезд к с. Обильное и дороги Обильное – Листа.

**Газоснабжение.**

Генпланом планируется обеспечение на расчетный срок реализации (2032 г.) п. Листа **природным (сетевым) газом** от ГРС «Садовое».

**3.3. Мероприятия по сохранению объектов культурного наследия**

**Всего на территории Обильненского СМО расположено 4 объекта культурного наследия** (Перечень объектов культурного наследия РК утвержден Постановлением народного Хурала (Парламента) РК № 226 – IV – П).

**Два (2)** объекта культурного наследия являются **памятниками археологии и два (2) памятниками истории местного значения.**

В настоящее время зоны охраны для памятников истории на территории Сарпинского РМО не разработаны.

Для **памятников археологии** в зависимости от типа памятника устанавливаются следующие **временные границы зон охраны**:

* для поселений, городищ, грунтовых некрополей, селищ независимо от места их расположения – 500 м от границ памятника по всему его периметру;
* для святилищ, крепостей, стоянок, **грунтовых могильников** и укреплений – 200 м от границ памятника по всему его периметру;
* для **курганов** высотой:
* до 1 м – 50 м от подошвы кургана по всему его периметру;
* до 2 м – 75 м подошвы кургана по всему его периметру;
* до 3 м – 125 м подошвы кургана по всему его периметру;
* свыше – 150 м подошвы кургана по всему его периметру.

Для сохранения **памятников истории** устанавливаются **временные границы зон охраны** в размере 60 м от памятника по всему его периметру.

**3.4. Мероприятия по развитию рекреационных зон, размещению объектов по обслуживанию туристов**

Территория **Сарпинского РМО и Обильненского СМО (в частности)** относится **к северной** зоне туризма. Перспективными направлениями являются **экотуризм, этнографический, охотничий и рыболовный** виды туризма. Немаловажным является близость Волгоградской области, что позволяет интегрировать турпродукт северной зоны в имеющиеся туры и маршруты соседнего региона.

К особенностям территории Обильненского СМО **с целью использования и развития рекреационного потенциала и возможностей организации туризма** относятся:

* **удобное географическое расположение СМО,** где основная система расселения сложилась в полосе автодороги федерального значения М-6 «Каспий» (Волгоград - Элиста);
* наличие на территории СМО **памятников истории** (4 объекта), что способствует организации **экскурсионно-познавательного туризма**;
* возможность организации **в с. Обильное маршрутно-опорного центра** на туристических маршрутах Республики Калмыкия и Сарпинского РМО.

**Размещение новых туристических комплексов, что является одним из приоритетных инвестиционных проектов Республики Калмыкия,** должно учитывать как параметры туристского спроса по видам туризма, так и характер туристского предложения – наличие рекреационных ресурсов, условий для кадрового обеспечения и др., в соответствии с экологическими требованиями и экономическими целесообразностью.

Следует отметить, что комплексное развитие туристской инфраструктуры, включает в себя не только строительство новых средств размещения, но и сопутствующую инфраструктуру: транспорт, организацию питания, индустрию развлечений, объекты туристского показа и др.

**3.5. Мероприятия по улучшению экологической обстановки и охране окружающей среды**

Проектные предложения генерального плана Обильненского СМО направлены на обеспечение устойчивого и экологически безопасного развития территории, рационального природопользования, формирования благоприятных условий жизнедеятельности населения. Прогнозируемое увеличение техногенной нагрузки обусловлено развитием существующих и организацией новых производств, в том числе сельскохозяйственных, развитием транспортных коммуникаций, увеличением объёмов жилищного строительства, что требует усиления мер по охране окружающей среды.

**Перечень природоохранных мероприятий.**

**Мероприятия по охране атмосферного воздуха:**

|  |  |
| --- | --- |
| – | * установление для всех источников выбросов загрязняющих веществ предельно допустимых выбросов (ПДВ); |
| – | * соблюдение размера и регламента санитарно-защитных зон промышленных и сельскохозяйственных предприятий, озеленение санитарно-защитных зон промышленных и коммунальных объектов, животноводческих, птицеводческих и свиноводческих комплексов, согласно требованиям СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03; |
| – | * реконструкция производственных объектов, включающая замену устаревшего оборудования, переход на новые технологии производства, что позволит сократить размеры санитарно-защитных зон; |
| – | * в случае невозможности сокращения выбросов загрязняющих веществ и уменьшения размеров санитарно-защитных зон (СЗЗ), вынос жилой застройки за пределы СЗЗ предприятий; |
| – | * перевод котельных на экологически более безопасное топливо (природный газ, древесные отходы и др.); |
| – | * создание вдоль всех транспортных коммуникаций защитных зеленых полос из пыле- и газоустойчивых зеленых насаждений. |

**Водоохранные мероприятия:**

|  |  |
| --- | --- |
| – | * внедрение рациональных технологий и мероприятий по очистке сточных вод промышленных и сельскохозяйственных предприятий; |
| – | * строительство канализационных очистных сооружений (КОС) в с. Обильное; |
| – | * строительство очистных сооружений и внедрение современных технологических процессов в крупных животноводческих комплексах; |
| – | * сокращение водопотребления промышленными, коммунальными, сельскохозяйственными предприятиями за счёт использования передовых технологий производства, внедрения оборотного или повторного использования воды, очистки сточных вод; |
| – | * организация сбора и очистки ливневых и талых вод на локальных очистных сооружениях с автомобильных дорог, предприятий автосервиса (СТО, стоянок автомашин). |

**Мероприятия по охране почв и геологической среды:**

|  |  |
| --- | --- |
| – | * рекультивация нарушенных в процессе строительства и добычи полезных ископаемых территорий, восстановление продуктивности и природно-хозяйственной ценности почв, утративших свою первоначальную ценность; отработанные и заброшенные карьеры подлежат рекультивации с последующим использованием для производственных, рекреационных и иных целей; |
| – | * инвентаризация остаточных запасов полезных ископаемых на заброшенных карьерах для последующей их рекультивации; |
| – | * проведение комплексного радиоэкологического обследования почв населённых пунктов; при строительстве зданий и сооружений принимать конструктивные меры - строить здания с проветриваемыми подпольями*,* с изоляцией межэтажных перекрытий нижних этажей, применять установки «антирадон» и т.д.; |
| – | * обеспечение сохранения качества окружающей среды за счёт применения новых технологий добычи, переработки минерального сырья, утилизации отходов добывающих предприятий, рекультивация выработанных месторождений; |
| – | * полное освоение разведанных месторождений подземных вод, оценка запасов подземных вод на действующих водозаборах и их расширение за счёт фонда существующих скважин, проведение поисково-разведочных работ; |
| – | * организация защитных лесных полос вдоль транспортных коммуникаций для предотвращения загрязнения почв и ценных сельхозугодий; |
| – | * создание на всех крупных накопителях отходов сети наблюдательных скважин и обеспечение систематического контроля за качеством подземных вод; |
| – |  |

**Мероприятия в области санитарной очистки и обращения с отходами:**

* **генеральным планом предусматривается лицензирование несанкционированной свалки, с учетом общего накопления ТБО на территории СМО 2 225 м3/год на первую очередь и 2 616 м3/год на расчетный срок**

|  |  |
| --- | --- |
| . | * обеспечение своевременного вывоза отходов ТБО из населенных пунктов РМО; |
| – | * вовлечение населенных пунктов СМО (с. Обильное и п. Листа) в систему санитарной очистки; |
| – | * обеспечение населенных пунктов СМО (с. Обильное и п. Листа) контейнерами для сбора отходов; |
| – | * организация мест сбора крупногабаритных отходов (КГО); |
| – | * выявление и ликвидация существующих и вновь образующихся несанкционированных свалок стихийного характера существующих и вновь образованных на всей территории района; |
| – | * максимальное использование селективного сбора ТБО с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема обезвреживаемых отходов. |

**3.6 Мероприятия по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности**

**Общие положения.**

Общие положения по основным факторам риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера приведены в соответствие с **«Паспортом безопасности территории Сарпинского РМО Республики Калмыкия»** (2006 г., откорректирован 06.02.2012 г.), разработанном согласно приказа МЧС России от 25.10.2004 г. № 484.

На территории Обильненского СМО возможны ЧС следующего характера: взрывы и пожары на объектах, использующих легковоспламеняющиеся жидкости и газы в производственной деятельности (АЗС, склады ГСМ и др.); при транспортировке углеводородов (газопроводы, ГРС и др.); по причине природно-климатических условий (сильные ветры, осадки, паводки, затопления, засухи, пожары степных и хлебных массивов, снежные заносы, гололед, обледенения и др.); вследствие возникновения эпидемиологических очагов опасных заболеваний (холера, чума, ящур, сибирская язва, Конго-крымская лихорадка и др.); из-за нашествия саранчи и лугового мотылька; из-за возможности проявления террористических актов.

**Факторы возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера.**

Сарпинское РМО (с. Обильное) согласно СП 14.13330.2011 «Строительство в сейсмических районах» находится в зоне возможных катастрофических природных явлений и процессов, а именно, - землетрясений с максимальной интенсивностью в 6 балов (1 % частота наступления ЧС в течение 50 лет).

Вероятность ЧС природного характера имеет место в случаях возникновения природных явлений или иная деятельность человека оказывает разрушающее воздействие на окружающую природную среду.

Основными природными факторами и явлениями, которые могут привести к возникновению ЧС на территории РМО являются:

* штормовые ветры, ураганы (интенсивность 15 – 31 м/сек и (реже) более 32 м/сек; частота природного явления – 2,7 х10-3 год; частота наступления ЧС - 2,7 х10-4 год; размеры зон ЧС – до 100 км2; возможное количество СНП и населения в зоне ЧС – до 5/до 10,0 тыс. чел.);
* ливневые дожди, град (частота природного явления – 0,3 год; частота наступления ЧС – 0,1 год; размеры зон ЧС – до 10 км2;
* пожары природные, степные (частота природного явления более 10-3 год; частота наступления ЧС более 10-4 год; размеры зон ЧС – до 7 км2;
* снежные заносы, обледенения, гололед (до 14 дней в году);
* засуха;
* нашествия саранчи и лугового мотылька.

Обледенению (гололеду) подвергается часть СМО, расположенная на Ергенинской возвышенности. Вследствие сильного обледенения может быть повалены линии электропередач и телефонной связи.

В летний период на значительной части территории СМО устанавливается чрезвычайно жаркая и ветреная погода и как, следствие, возникают пожары степных и хлебных массивов, в результате чего выгорает пастбищная растительность, уничтожаются посевы сельскохозяйственных культур.

В СМО возникает необходимость принятия оперативных мероприятий по предотвращению распространения саранчовых на сельскохозяйственные культуры.

**Факторы возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера.**

К основным факторам риска возникновения ЧС техногенного характера на территории Обильненского СМО относятся:

* межпоселковые газопроводы, ГРС, газовое хозяйство (защитная зона от 75 до 10 м): утечка газа с последующим выгоранием, аварийные ситуации, повреждение систем газоснабжения;
* автодороги общего пользования (федерального и регионального значения) с защитными придорожными полосами для дорог III-IV технической категории на расстоянии 50 м, для дорог V технической категории – 25 м от границы полосы отвода автодороги: разливы нефтепродуктов и химически опасных веществ, аварии на транспорте;
* отопительные котельные (защитные зоны от 50 до 100 м): взрывопожароопасные объекты, аварийные остановки, перебои в теплоснабжении объектов;
* полигоны ТБО (защитная полоса 500 м): пожароопасный объект;
* пожары в жилом секторе.

**Возникновение чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера** (эпидемии, эпизоотии, эпифитотии) предопределяется тем, что территория РМО является природным очагом чумы и туляремии, неблагополучная обстановка складывается по сибирской язве, бруцеллезу. Продолжает нарастать заболеваемость активными формами туберкулеза.

Регистрируются вспышки заболеваний дизентерии, вирусным гепатитом «А» и единичные случаи крымско-геморрогической лихорадки.

Несмотря на эпидблагополучие по холере, вероятность ее возникновения остается высокой, чему способствую миграция населения, появление беженцев, вынужденных переселенцев.

Соседство с неблагополучными в социальном отношении регионами Северного Кавказа реально увеличивает возможность проявления террористических актов.

**Требования пожарной безопасности**

В настоящее время как в Сарпинском РМО, так и на территории Обильненского СМО обстановка с пожарной безопасностью остаются сложной. Сложившаяся ситуация обусловлена комплексом проблем нормативно-правового, материально-технического и социального характера, накапливающихся годами и не получающих своего решения. Серьезные последствия может иметь недостаточное финансирование мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, а также низкая техническая оснащенность подразделений пожарной охраны.

В летний период на значительной части территории СМО устанавливается чрезвычайно жаркая и ветреная погода и, как следствие, возникают **пожары степных и лесных массивов**, в результате чего выгорает пастбищная растительность, уничтожаются посевы сельскохозяйственных культур.

Частота **природных степных пожаров** оценивается больше 10-3 в год; частота наступления ЧС при возникновении пожаров оценивается больше 10-4 в год; размеры зон вероятной ЧС при пожаре до 7,0 км2.

Определенное количество пожаров приходится на **жилой сектор**. При этом гибнут дети и взрослые, уничтожается ценное материальное имущество, наносится вред благосостоянию и здоровью людей. Риск реализации наиболее опасного сценария развития ситуации (с массовой гибелью людей) составляет 10-9 - 10-8 в год. Риск реализации наиболее вероятного сценария развития ситуации (без погибших, с учетом 1-2 пострадавших) составляет 10-2 – 10-1 в год. Индивидуальный риск гибели составляет 1,3х10-4 в год.

**Размещение подразделений пожарной охраны с соблюдением требований пожарной безопасности (в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 г. № 123 – ФЗ).**

Основной проблемой является размещение подразделений пожарной охраны и численность боевых пожарных расчетов.

**В настоящее время пожарную безопасность на территории Сарпинского РМО и Обильненского СМО (в частности) обеспечивает пожарная часть (ПЧ № 4), размещенная в с. Садовое, административном центре РМО.**

Размещение подразделений пожарной охраны на территории СМО необходимо осуществлять исходя из условия, что время прибытия первого подразделения к месту вызова в сельских населенных пунктах **не должно превышать 20 минут.** При средней скорости движения по сети местных автодорог в 60 км/час, нормативный радиус обслуживания населенных пунктов пожарными подразделениями будет составлять 15-25 км.

Пожарная безопасность на территории **п. Листа** обеспечивается пожарной частью ПЧ № 4.

**Таким образом, генпланом предусматривается создание новой пожарной части в с. Обильное.**

**4. Градостроительный паспорт сельского Обильненского СМО**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№№**  **ПП** | **Показатели** | **Единица измерения** | **Современно**  **состояние,**  **2012 г.** | | **Первая очередь,**  **2017 г.** | **Расчетный срок,**  **2032 г.** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | | 5 | 6 |
| **1.** | **Территория** (всего),  в том числе: | **га**  **проц.** | **51 390**  **100,0** | | **51 390**  **100,0** | **51 390**  **100,0** |
| 1.1. | Земли сельскохозяйственного назначения | га  проц. | 45 377  88,3 | | 45 341  88,22 | 45 341  88,22 |
| 1.2. | Земли населённых пунктов | га  проц. | 208  0,39 | | 242,85  0,46 | 242,85  0,46 |
| 1.2.1 | с. Обильное | га | 204 | | 239,85 | 239,85 |
| 1.2.2 | п. Листа | га | 4 | | 4 | 4 |
| 1.3. | Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности, а также иного специального назначения | га  проц. | 51  0,09 | | 51  0,09 | 51  0,09 |
| 1.4. | Земли особо охраняемых территорий | га  проц | - | | - | - |
| 1.5. | Земли лесного фонда | га  проц. | 1 895  3,7 | | 1 895  3,7 | 1 895  3,7 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | | 5 | 6 |
| 1.6. | Земли водного фонда, | га  проц. | - | | - | - |
| 1.7. | Земли запаса | га  проц. | 3 859  7,6 | | 3 859  7,6 | 3 859  7,6 |
| **Примечание:**   * **планируется исходя из существующей планировки и застройки с. Обильное изменение границ населенного пункта с увеличением его площади на 35,65 га с 204,0 га до 239,85га. Таким образом, планируется внесение изменений в площадь земель населенных пунктов Обильненского СМО с увеличением этой категории земель до 242,85 га за счет сокращения категории земель сельскохозяйственного назначения на 35,85 га.** | | | | | | |
| **2.** | **Функциональное зонирование территории с. Обильное, площадь территории (всего),**  в том числе: | **га**  **проц.** | | **204**  **100,0** | **239,85**  **100,0** | **239,85**  **100,0** |
| **2.1** | **зона обслуживания и деловой активности местного значения (Ц)** | **га**  **проц.** | | **1,47**  **0,6** | **1,47**  **0,6** | **1,47**  **0,6** |
| **2.2** | **Специальные обслуживающие и деловые зоны для объектов с большими земельными участками (ЦС)** | **га**  **проц.** | | **3,55**  **1,48** | **3,55**  **1,48** | **3,55**  **1,48** |
| **2.3** | **Жилые зоны, в том числе:** | **га**  **проц.** | | **156,62**  **65,2** | **156,62**  **65,2** | **156,62**  **65,2** |
| 2.3.1 | зона индивидуальной усадебной жилой застройки (Ж-1) | га  проц. | | 156,62  65,2 | 156,62  65,2 | 156,62  65,2 |
| 2.3.2 | зона малоэтажной смешанной жилой застройки не выше 4 этажей (Ж-2) | га  проц. | | **-** | **-** | **-** |
| **2.4** | **Производственные и коммунальные зоны (ПК)** | **га**  **проц.** | | **7,25**  **3,02** | **7,25**  **3,02** | **7,25**  **3,02** |
| **2.5** | **Зоны сельскохозяйственного назначения (СХ)** | **га**  **проц.** | | **-** | **-** | **-** |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 |
| **2.6** | **Зоны транспортной инфраструктуры (Т)** | **га**  **проц.** | | **22,92**  **9,5** | **22,92**  **9,5** | **22,92**  **9,5** |
| **2.7** | **Зоны специального назначения (С)** | **га**  **проц.** | | **-** | **-** | **-** |
| **2.8** | **Природно-рекреационные зоны (Р)** | **га**  **проц.** | | **48,04**  **20,0** | **48,04**  **20,0** | **48,04**  **20,0** |
| **2.9** | **Зоны резервных территорий (РЗ)** | **га**  **проц.** | | **-** | **-** | **-** |
| **3.** | **Население (всего),**  в том числе: | **тыс. чел.** | | **1,18** | **1,17** | **1,10** |
| 3.3.1. | Моложе трудоспособного возраста | тыс. чел. | | 0,25 | 0,26 | 0,26 |
| 3.3.2. | Трудоспособного возраста | тыс. чел. | | 0,66 | 0,56 | 0,56 |
| 3.3.3. | Старше трудоспособного возраста | тыс. чел. | | 0,127 | 0,28 | 0,28 |
| **4.** | **Жилищный фонд** |  | |  |  |  |
| 4.1. | Жилищный фонд (всего) | тыс. м2 | | 18,46 | 20,00 | 20,00 |
| 4.2. | Жилищная обеспеченность | м2 / чел. | | 15,7 | 18,2 | 18,2 |
| **5.** | **Объекты социального и культурно-бытового обслуживания** |  | |  |  |  |
| 5.1. | Объекты системы образования |  | |  |  |  |
| 5.1.1. | Общеобразовательные школы | единиц  кол-во учащ. | | 1  320 | 1  320 | 1  320 |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 |
| 5.1.2. | Дошкольные образовательные учреждения (ДОУ) при общеобразовательной школе | единиц  кол-во детей | | - | - | 1  40 |
| **5.2.** | **Объекты системы здравоохранения** |  | |  |  |  |
| 5.2.1 | Больницы | единиц  коек | | - | - | - |
| 5.2.2 | Амбулаторно-поликлинические учреждения (ФАП) | единиц | | 1 | 1 | 1 |
| **5.3.** | **Учреждения культуры** |  | |  |  |  |
| 5.3.1. | Социально-культурный центр (ДК) | единиц  мест | | 1  420 | 1  420 | 1  420 |
| 5.3.2. | Библиотека | единиц | | 1 | 1 | 1 |
| **6.** | **Транспортная инфраструктура** |  | |  |  |  |
| 6.1. | Количество автодорог общего пользования (всего) | км | | 16,5 | 16,5 | 16,5 |
| **7.** | **Инженерная инфраструктура** |  | |  |  |  |
| 7.1. | Котельная | Гкал/час | | 3,0 | 3,0 | 3,0 |
| 7.2. | Распределительная электроподстанция | кВ | | 35/10 | 35/10 | 35/10 |
| 7.3 | Канализационные очистные сооружения | тыс. м3/сутки | | - | - | 1,5 |
| **8.** | **Санитарная очистка территории** |  | |  |  |  |
| 8.1. | Объём твёрдых бытовых отходов | **м3/год** | | - | 2 225 | 2 616 |
| **9.** | **Культурное наследие** |  | |  |  |  |
| 9.1 | Всего объектов культурного наследия,  в том числе: | объектов | | 4 | 4 | 4 |
| 9.1.1. | Памятников археологии | объектов | | 2 | 2 | 2 |
| 9.1.2 | Памятников истории | объектов | | 2 | 2 | 2 |
| **10.** | **Пожарная безопасность** |  | |  |  |  |
| 10.1 | Строительство новой пожарной части | объектов | | - | - | 1 |